

**Подпрограмма 10**  
**профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год**  
**по надзору на взрывоопасных объектах хранения и переработки**  
**растительного сырья**

1. Цели и задачи проведения профилактической работы в рамках надзора на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья

Проведение профилактики нарушений обязательных требований направлено на достижение следующих основных целей:

- снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;
- предупреждение совершения подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба;
- повышение уровня культуры безопасности;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);
- снижение издержек как Ростехнадзора, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- формирование для подконтрольных субъектов постоянно обновляющейся информационной базы и программы поддержки предупреждения нарушений и формирования законопослушного поведения.

Задачами профилактических мероприятий являются:

- инвентаризация подконтрольных субъектов (объектов), присвоение им уровня риска (класса опасности);

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности);

- формирование единообразного понимания обязательных требований в соответствующих сферах у всех участников контрольно-надзорной и профилактической деятельности.

## 2. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

В реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 63 предприятия, эксплуатирующих 154 ОПО, таких как:

- элеваторы, объекты мукомольного, крупяного, комбикормового производства (III класс опасности)

- иные объекты, на которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси (IV класс опасности).

За истекший период 2019 года на предприятиях, эксплуатирующих взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья, поднадзорных Енисейскому управлению, аварий, производственного травматизма, групповых несчастных случаев не допускалось (2018 - 0).

За 11 месяцев 2019 года показатели надзорной и контрольной деятельности Енисейского управления по надзору на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья следующие:

- число проведенных обследований - 17;
- число выявленных нарушений - 209;
- административное приостановление деятельности – 1;
- административный штраф – 16;
- общая сумма наложенных штрафов – 1200,0 тыс. рублей;
- общая сумма взысканных штрафов – 1135,0 тыс. рублей;

- предупреждений – 1.

Контрольно-надзорную деятельность в течение 2019 года осуществлял 1 инспектор.

Из анализа нарушений требований промышленной безопасности установленных в ходе проверочных мероприятий следует, что на общее состояние промышленной безопасности на ОПО (подконтрольной среды) по-прежнему оказывает значительный износ основных производственных фондов поднадзорных объектов.

При нормативных сроках эксплуатации в пределах 20 лет, значительная часть оборудования предприятий отрасли хранения и переработки растительного сырья к настоящему времени многократно выслужила свои сроки, морально устарела и физически изношена. Внедрения новых технологий практически не происходит, замена технологического оборудования, средств контроля и противоаварийной защиты, отработавших нормативный срок службы, на новые и более эффективные, не характеризуется планомерным подходом. Тем самым, вопрос обновления основных производственных фондов поднадзорных объектов не утрачивает актуальности для большинства поднадзорных организаций, и реализуется на низком уровне, так как это связано со значительными финансовыми затратами на проведение работ по техническому перевооружению.

Поддержание уровня безопасной эксплуатации поднадзорных объектов предприятия ограничиваются:

проведением экспертиз промышленной безопасности технических устройств, выработавших нормативный срок безопасной эксплуатации, дооснащением оборудования приборами и системами контроля.

разработкой и внедрением компенсирующих организационно-технических мероприятий, а в случаях, когда необходим объём работ, требующий больших капитальных вложений, мероприятия или проводятся длительно, до 1,5 лет, или проводятся с отступлением от сроков и не в полном объёме.

### 3. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Основным риском при эксплуатации опасных производственных объектов является вероятность причинения вреда личности и обществу в результате аварий на опасных производственных объектах юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности. Именно несоблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения ущерба личности и обществу.

С целью учета риска подконтрольные объекты, в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий, распределены по 4 классам опасности:

I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Разделение объектов на классы опасности осуществляется в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества в соответствии с критериями отнесения объектов, указанными в Федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Одной из проблем, связанных с обеспечением безопасной эксплуатации поднадзорных объектов, является изношенность основных производственных фондов, при этом на государственном уровне отсутствует система мотивации собственников предприятий к модернизации производства.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий За отчетный год Управлением проведены мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

В Енисейском управлении Ростехнадзора профилактические мероприятия реализуются в следующих формах:

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики Управления с публикацией результатов на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора (в течение 2019 года проведено 4 публичных обсуждения);

публикация на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора сведений о проведенных проверках;

размещение на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора ссылки на сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на котором размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора); актуализация перечней происходит по мере вступления в силу нормативно-правовых актов, а также изменений в действующие нормативно-правовые акты;

разъяснения подконтрольным субъектам по вопросам соблюдения обязательных требований в форме ответов на обращения;

направление подконтрольным организациям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований составлялись и направлялись 2 раза.

В 2018-2019 году Управлением проведены мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований и во исполнение решений Протокола совещания № 00-06-09/2765/1 от 15.12.2017 (г. Воронеж) по выработке единого подхода к планированию и организации мероприятий, направленных на предупреждение случаев смертельного травматизма на

взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья», направленных на снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах, а также на предупреждение нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов:

- проведено обобщение и анализ информационных писем, направленных центральным аппаратом, по аварийности и смертельному травматизму на аналогичных объектах отрасли, были подготовлены и направлены в адреса поднадзорных предприятий информационные письма для последующей проработки и организации проведения регулярной разъяснительной работы, касающейся нарушений обязательных требований безопасности и осуществлению профилактических мероприятий на предприятиях;

- проводится консультирование подконтрольных предприятий и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в форме ответов на обращения, а в отдельных случаях были инициированы внеплановые проверки соблюдения требований промышленной безопасности, согласованные с прокуратурой;

- проведены публичные мероприятия (декабрь 2018г.) с участием поднадзорных предприятий по вопросам:

- состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах хранения и переработки и использования растительного сырья (по результатам проверочных мероприятий);

- организация и осуществление производственного контроля на опасных производственных объектах хранения, переработки и использования растительного сырья, предоставление ежегодных сведений об организации и осуществлению производственного контроля в территориальные органы Ростехнадзора;

- аварийность и травматизм на опасных производственных объектах хранения, переработки и использования растительного сырья, причины

Для обеспечения последующего взаимодействия по вопросам организации и выполнения на объектах мероприятий, направленных на обновление основных производственных фондов и снижение рисков аварийности и смертельного травматизма, Управлением были подготовлены и направлены информационные письма администрациям Дзержинского района и г. Иланский Красноярского края, о состоянии промышленной безопасности объектов, расположенных на их территориях.

#### 5. Отчетные показатели Программы по профилактике нарушений обязательных требований

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений требований законодательства и в целом по настоящей Программе по итогам календарного года устанавливаются следующие отчетные показатели:

№ п/п	Наименование отчетного показателя	Значения показателей по годам		
		2019	2020	2021
1	Количество профилактических мероприятий, ед.	итоги будут подведены по окончании и отчетного периода	не менее результатов за 2019	не менее результатов за 2020
2	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	3%	3%	3%
3	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	3%	3%	3%

#### 6. Перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий:

№	Ф.И.О.	Должность	Контактные данные
---	--------	-----------	-------------------

п/п			
1.	<b>Руководитель программы</b>		
1.1.	Ходосевич Андрей Викторович	руководитель управления	Тел. (391) 227-53-38 e-mail: a.hodosevich@enis.gosnadzor.ru
2.	<b>Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий</b>		
2.1.	Смирнов Михаил Евгеньевич	заместитель руководителя управления	Тел. (391) 226-37-03 e-mail: smirnov@enis.gosnadzor.ru
2.2.	Никитин Анатолий Николаевич	заместитель руководителя управления	Тел. (3952) 24-37-65 e-mail: _nikitin@enis.gosnadzor.ru
2.4.	Анисимова Валентина Михайловна	и.о. начальника отдела по надзору в химической и нефтеперерабатывающей промышленности	Тел. (391) 226-37-04 e-mail: him@enis.gosnadzor.ru
2.5.	Синьков Федор Иннокентиевич	начальник Прибайкальского территориального отдела по надзору в химической и нефтеперерабатывающей промышленности	Тел. (3952) 20-08-35 e-mail: fsinkov@enis.gosnadzor.ru

**7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год и планируемый период 2021-2022 года**

№ п/п	Наименование профилактических мероприятий	Ответственные за выполнение мероприятия	Срок исполнения
1.	Информирование поднадзорных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, как в очном режиме, так и в онлайн формате посредством использования современных информационно-телекоммуникационных технологий	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов	по мере поступления обращений
2.	Участие в проведении публичных мероприятий по обсуждений правоприменительной практики	заместители руководителя	ежеквартально в соответствии с графиком проведения, утвержденным центральный аппаратом Ростехнадзора
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и	заместители руководителя, начальники	не реже одного раза в год



	размещение на официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридически	отраслевых и территориальных отделов	
4.	Проведение разъяснительной работы до начала проведения мероприятия о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и прочее	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов	до начала проведения мероприятия
5.	Направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов о состоянии аварийности и травматизма в поднадзорных субъектах	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов	1 раз в полгода до 30 числа месяца следующего за отчетным
6.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов начальник правового отдела	в случае появления информации о готовящихся нарушениях или признаках

Официальный сайт Енисейского управления Ростехнадзора, на котором размещена Подпрограмма - <http://enis.gosnadzor.ru>.